

***La voz de los votos: un análisis crítico  
de las elecciones de 1994, coordinado  
por Germán Pérez Fernández del  
Castillo, Arturo Alvarado M.  
y Arturo Sánchez Gutiérrez\****

*Juan Eduardo Lozano Ortega\*\**

Los saldos finales del proceso electoral de 1994 son muy diversos. Las elecciones representaron un avance en cuanto a las formas de organización de las jornadas electorales y una legislación más avanzada, además de cambios relevantes en la composición del voto, que se ocultan si sólo se observan las cifras totales del proceso electoral. También mostraron esas elecciones una permanencia de obstáculos para una competencia más justa entre los contendientes, y

para acercarse y promoverse entre los votantes.

Este panorama sobre la jornada electoral de 1994 se vislumbra en el libro *La voz de los votos: un análisis electoral de las elecciones de 1994*, el cual contiene 22 textos que abarcan desde la cuestión jurídica y administrativa, hasta los comportamientos electorales, según niveles socioeconómicos.

Los artículos manifiestan varias intenciones. Encontramos primeramente un grupo de escritos que ordenan y recopilan los hechos de estas elecciones en forma cronológica e identifican a los actores que participaron en los mismos, dando una idea del in-

\* Miguel Angel Porrúa-si.xcso. México. 450. pp.

\*\* Ayuda-te de Investigación del Area (le Sociología de las Universidades. IIAU-Azcapotzalco.

trincado y conflictivo camino del proceso.

En este rango se encuentran los trabajos de Arturo Sánchez, "Las campañas electorales"; Rodrigo Morales, "La sociedad civil y las elecciones en México, observadores e interventores"; Germán Pérez y José Woldenberg, "Acuerdos del Consejo General para las elecciones de 1994", Carolina Gómez y Jeffrey Weldon, "Los visitantes internacionales en el proceso electoral federal", Arturo Alvarado, "La Jornada de 1994: una larga y circular travesía"; Eduardo Barraza, "Parlar sin parlamentar. El colegio electoral de 1994", y Leonardo Valdés, "El desempeño del IFE durante 1994".

Otras colaboraciones se orientan a la realización de análisis de las instituciones encargadas de las elecciones; por ejemplo, la de Manuel Barquín, "El financiamiento de los partidos políticos en México"; Luis Farías, "Los organismos electorales de 1994"; Gaoriel Vera, "El consejo técnico del padrón electoral en las elecciones de 1994" y Rodolfo Terrazas, "El contencioso electoral y la calificación de las elecciones de 1994".

De todos ellos podemos extraer someramente las siguientes conclusiones: los sistemas administrativos que dirigen y sostienen el proceso electoral se encuentran bajo una fuerte profesionalización de sus funciones, con rigurosos procesos de capaci-

tación y de carrera de personal, sobretodo en las áreas técnicas y en la elaboración y mantenimiento del padrón electoral.

Existe un cambio claro de composición en la toma de decisiones al interior de los órganos del Instituto Federal Electoral (IFE), en especial el Consejo General, mediante la participación de consejeros ciudadanos (ciudadanización) y la limitación del monopolio de un solo partido.

Persiste el problema del financiamiento de los partidos, a pesar de las reformas la ley, en especial en cuanto a los límites de los topes para las campañas y quiénes pueden otorgar contribuciones a aquéllos.

El extremo cuidado por la reglamentación electoral en todos los niveles y etapas, con el fin de reducir el riesgo de cualquier posible fraude, ha generado resultados no esperados, como una extrema burocratización que impide la resolución de conflictos de manera rápida en los procesos electorales.

Se ha desahogado relativamente el problema de la calificación de las elecciones en sus distintos niveles, mediante recursos nuevos como el contencioso electoral. No obstante ello, falta una salida rápida a la calificación de la elección presidencial.

Encontramos dos textos dedicados a los partidos políticos, en especial al PA: "El primer quinquenio de la segunda cincuentena (identidad y eficacia del PAN a

cincuenta años de fundación)", de Víctor Manuel Reynoso y "Alternancia y nuevas prácticas del poder político: las elecciones de 1994 desde la experiencia electoral", de Tonatiuh Guillén. El primero hace una reflexión sobre las estrategias seguidas por el partido, con el objetivo de presentarse como una fuerza política alternativa. Revisa su plataforma y los resultados obtenidos en 1994, y concluye que el dilema del PA "parece estar en mantener el equilibrio entre organización eficaz y partido con alma", es decir, cómo resistir al desgaste como partido ya gobernante, y al mismo tiempo opositor, que convoca a los votantes. El segundo trabajo habla de cómo este dilema se refleja en reflujos de votación en los estados ya dirigidos por el PAN hacia el PRI, o en menor medida al PRD.

Después hay una serie de artículos que a partir de los resultados de las elecciones y otros indicadores, analizan el comportamiento electoral, sugiriendo varias interpretaciones y preguntas.

"Medios y elecciones en 1994.

El sufragio privilegiado", de Raúl Trejo Delarbre, tiene como objetivo hacer una revisión de la equidad de los medios en la difusión de las campañas políticas. Con una metodología que da cuenta de la cantidad de información dedicada a cada partido político en un cierto número de medios principales de prensa y T.V., encuentra Trejo Delarbre que el segundo partido en cobertura después del

PRI (con 32% en T.V y 40.8% prensa) es el PRD (19.3 en T.V y 17.8 prensa), y no el PAN (16.7% en T.V y 11.6% prensa), lo cual no permite que se haga una relación simple entre cantidad de información difundida y cantidad de votos. Además, se informa de una mayor distribución del espacio a los partidos de oposición de 1988 a la fecha.

"1994 ¿Hacia un realineamiento electoral?" de Guadalupe Pacheco Méndez, mediante los conceptos de realineamiento y desalineamiento electoral, caracteriza movimientos regulares de comportamiento electoral, y un alejamiento del electorado respecto a los partidos.

El PRI ha perdido paulatinamente sus grandes cotos de votación de más de 70% y esto ha provocado una pérdida de estabilidad en sus votantes. Apenas comienza a vislumbrarse un nuevo realineamiento, en donde el PRI posea una votación regular y distribuida por todo el país sin extremos superiores al 70%, ni menores al 30%.

La votación en general se vuelve competitiva en todo el país y el número de distritos competitivos con la presencia de la oposición ha aumentado (el PRI ha dejado de ser mayoría en todos los distritos predominantemente urbanos). Se contempla, pues, un cambio, una transición del voto que no es quizás revolucionaria, pero sí constante y que parece que seguirá transformándose en el futuro.

Tres apartados se encuentran dedicados a las elecciones de los cuerpos de corte legislativo.

En primer lugar el de Arturo Sánchez Gutiérrez, "La elección de la Cámara de Diputados". El análisis se hace observando dos ejes: el primero, el cambio de la votación a favor de la oposición, en especial del PAN, y el segundo, las reformas sobre el número de diputados que conforman a la cámara en las curules mayoritarias y de representación proporcional.

Esta combinación difícil y contradictoria entre votación y representatividad se ha mostrado en las formas en que el partido oficial busca conservar la mayoría de las diputaciones.

La reforma de la cámara ha puesto límites que disminuyen la tendencia monopólica de un partido, colocando la discusión parlamentaria en términos de mayor competencia y rigurosidad.

"Los resultados de la elección para senadores", de Arturo Alvarado Bonilla, considera como pieza clave la reforma de la medida de la primera minoría para el Senado, e intenta verificar un cambio en la competitividad de las elecciones senatoriales y un nuevo perfil para dicha cámara. Mide las diferencias entre el partido ganador y el segundo lugar y descubre tendencias en la disminución de brechas entre el PRI, PAN Y PRD, dependiendo de cada entidad federativa.

"1994: Voto y representatividad política en la Asamblea de

Representantes del D.F.", de Jacqueline Peschard, analiza la contradicción existente en la representación política del D.F. y la orientación del voto, pues ésta es una zona que reúne características de pluralidad política, pero que no tiene organismos que cristalicen de manera directa la participación de los partidos políticos y la elección de los gobernantes de la ciudad. Mientras tanto, el voto está fragmentado entre las principales fuerzas partidarias, con un PRI que todavía obtiene la victoria por mayoría simple y de ahí el control de los representantes.

Sin duda uno de los artículos más informativos y que permiten tener un panorama más claro de las elecciones de 1991 es el de Rodolfo Tuirán y Paulina Grobet, "Las elecciones de 1994: perfil del electorado, razones del voto y tipo de elector". Utilizando encuestas de salida (*exit poli*), en las cuales se combina el voto presidencial con variables socioeconómicas y de preferencia de voto, los autores intentan definir los motivos del voto y acercarse a una posible tipología de votantes por partido político.

Es interesante observar que en la votación del PRI el factor de confianza y de asignación de competencia técnica en los asuntos gubernamentales es una condicionante del voto, mientras que en los otros partidos es una búsqueda de cambio.

El perfil socioeconómico de-

mográfico sostiene en parte la explicación de que el voto urbano y de estratos altos, medios y parte del bajo vote en mayor proporción por la oposición. En contraste, el voto rural y de bajos ingresos es de tendencia oficialista. Sin embargo, estas variables no necesariamente condicionan en una dirección el voto; las tablas de correlación muestran sectores que no siguen por completo esta tendencia.

Podemos decir de manera cercana a las opiniones de Germán Pérez y Wayne Cornelius, que las elecciones de 1994 representan el punto a partir del cual se configurará la forma de los procesos electorales en el próximo siglo, representando con ello una ruptura donde ciertas modalidades de hacer política y de participación ciudadana se hallan en trance de crecer, y son, quizás, irreversibles.